

Nội dung truyền thông Nghị quyết Quy định hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội

(Thực hiện điểm a khoản 2 Điều 27 Luật Thủ đô)

SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại Việt Nam, Đảng và Nhà nước ta đặc biệt quan tâm đến việc chăm lo và tạo mọi điều kiện thuận lợi cho người cao tuổi; Các chính sách liên quan đến người cao tuổi ngày càng được quan tâm và nâng tầm, các hoạt động liên quan đến người cao tuổi không chỉ là vấn đề y tế, an sinh xã hội mà còn là vấn đề kinh tế, văn hóa, xã hội, con người của đất nước; là một ngành kinh tế triển vọng, mở ra dư địa tăng trưởng mới và khẳng định giá trị nhân văn của một xã hội tiên bộ; người cao tuổi vừa là chủ thể, vừa là khách thể, vừa là trung tâm phát triển. Vấn đề già hóa dân số không còn là thách thức, nguy cơ mà tạo ra động lực, nguồn lực cho xã hội. Người cao tuổi là vốn quý của dân tộc, là lực lượng quan trọng của đất nước, là chỗ dựa của gia đình, xã hội, tạo động lực và truyền cảm hứng cho thế hệ sau.

Ngày 21/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ Quyết định số 383/QĐ-TTg về Phê duyệt chiến lược quốc gia về người cao tuổi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2045; Quyết định số 379/QĐ-TTg ngày 20/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Người cao tuổi tham gia đầy mạnh chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, khởi nghiệp và tạo việc làm”; Chỉ thị số 35/CT-TTg ngày 23/12/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành về tăng cường thực hiện công tác người cao tuổi thích ứng với già hóa dân số; nhằm tăng cường, nâng cao chất lượng công tác người cao tuổi, góp phần thích ứng với xu hướng già hóa dân số, thúc đẩy phát triển nhanh và bền vững; Quyết định số 1648/QĐ-TTg ngày 01/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án nhân rộng Câu lạc bộ Liên thế hệ tự giúp nhau đến năm 2035; Quyết định số 1579/QĐ-TTg ngày 13/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình Chăm sóc sức khỏe người cao tuổi đến năm 2030; Kế hoạch số 233/KH-UBND ngày 09/8/2025 của UBND Thành phố về thực hiện Chiến lược quốc gia về người cao tuổi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2045 trên địa bàn thành phố Hà Nội. Kế hoạch số 228/KH-UBND ngày 08/8/2025 của UBND Thành phố về triển khai thực hiện Chương trình Chăm sóc sức khỏe người cao tuổi trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2026-2030.

Ngày 18/3/2026 Văn phòng Chính Phủ có Thông báo số 133/TB-VPCP Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại Hội nghị về tình hình phát triển “Kinh tế bạc” trên thế giới và thích ứng chính sách, chiến lược của Việt Nam

- Thực hiện Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân, trong đó xác định mục tiêu: Phát triển “Kinh tế bạc” là yêu cầu khách

quan để thích ứng với xu hướng già hóa dân số; Mục tiêu kép: Vừa góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống người cao tuổi, vừa là định hướng chiến lược để tận dụng nguồn lực cho phát triển bền vững.

- Thực hiện Chương trình số 06-Ctr/TU ngày 12/01/2026 của Thành ủy Hà Nội về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị về một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân, theo đó, Thành ủy chỉ đạo: *“Quán triệt sâu sắc và tổ chức thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 72-NQ/TW của Bộ Chính trị...; Chủ động nghiên cứu, đề xuất và ban hành theo thẩm quyền cơ chế, chính sách đặc thù của Thủ đô Hà Nội theo hướng vượt trội, linh hoạt, phù hợp với yêu cầu phát triển nhanh, bền vững...”*; Kế hoạch số 71/KH-UBND ngày 26/2/2016 của UBND Thành phố thực hiện Chương trình số 06-Ctr/TU ngày 12/01/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy, Thành phố thành lập Tổ công tác về về “An sinh y tế - chăm sóc nhóm yếu thế và người dễ bị tổn thương”, thực hiện nhiệm vụ: *“Phát triển mô hình “kinh tế bạc” dựa trên nhu cầu và tiềm năng của xã hội già hóa. Trọng tâm là các lĩnh vực y tế lão khoa, chăm sóc dài hạn, phục hồi chức năng, công nghệ hỗ trợ sức khỏe, dịch vụ an sinh và bảo hiểm. Triển khai mô hình điểm Tổ hợp Trung tâm Chăm sóc - Trị liệu - Phục hồi, chuẩn hóa hệ thống chăm sóc người cao tuổi; Triển khai mô hình chăm sóc sức khỏe ban ngày cho người cao tuổi tại xã, phường theo hình thức công lập, kết hợp công tư và xã hội hóa, cung cấp các dịch vụ chăm sóc sức khỏe, phục hồi chức năng, tư vấn tâm lý, dinh dưỡng và tổ chức hoạt động sinh hoạt văn hóa, thể dục dưỡng sinh cho người cao tuổi”*.

- Thực hiện Luật Thủ đô số 02/2026/QH16 ngày 23/4/2026 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2026, theo đó, tại điểm a khoản 2 Điều 27 quy định

“2. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về phạm vi, điều kiện, ngành, nghề, lĩnh vực hoạt động, biện pháp quản lý, bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội và các vấn đề phát sinh khác để phát triển: a) Hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô và vùng Thủ đô”,

- Thực hiện Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 01/5/2026 của UBND Thành phố về việc tổ chức thi hành Luật Thủ đô, theo đó, có các danh mục nội dung ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND Thành phố tại Điều 27 Luật Thủ đô năm 2026: trình thông qua tháng 6/2026;

Như vậy, căn cứ quy định tại Luật Thủ đô và các văn bản nêu trên, việc trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định các nội dung tại điểm a khoản 2 Điều 27 *“Quy định hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội* là đảm bảo cơ sở chính trị, pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Việt Nam đang bước vào giai đoạn già hóa dân số với tốc độ nhanh, làm thay đổi sâu sắc cấu trúc dân số và kéo theo sự gia tăng mạnh mẽ nhu cầu về chăm sóc sức khỏe, dịch vụ an sinh xã hội và các loại hình tiêu dùng đặc thù của người cao tuổi. Quá trình này diễn ra trong bối cảnh mức thu nhập còn hạn chế, trong khi mô hình gia đình truyền thống dần thu hẹp, xu hướng đô thị hóa và di cư lao động khiến chức năng chăm sóc người cao tuổi trong gia đình suy giảm. Thực tiễn này đang gia tăng áp lực đối với ngân sách nhà nước và hệ thống an sinh xã hội, đặc biệt trong các lĩnh vực y tế, bảo hiểm và trợ giúp xã hội. Bên cạnh đó, già hóa dân số còn mở ra cơ hội phát triển quan trọng, khi người cao tuổi trở thành một nguồn lực xã hội to lớn - “kho tàng trí tuệ”, tích lũy kinh nghiệm, tri thức và giá trị truyền thống cũng như mở ra cơ hội phát triển các ngành kinh tế mới gắn với “kinh tế bạc” như dịch vụ chăm sóc, y tế chuyên sâu, công nghệ hỗ trợ, du lịch và tài chính... dành cho người cao tuổi, phù hợp với định hướng tại Nghị quyết số 72-NQ/TW ngày 09/9/2025 của Bộ Chính trị.

Đối với Hà Nội, hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội là yêu cầu cấp thiết nhằm góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống người cao tuổi, vừa là định hướng chiến lược để tận dụng nguồn lực của nhóm dân số này phát triển bền vững.

Tuy nhiên, hiện nay hệ thống thể chế, chính sách cho lĩnh vực này vẫn còn, thiếu các cơ chế khuyến khích và mô hình phát triển đồng bộ, khiến tiềm năng chưa được khai thác hiệu quả. Trong bối cảnh đó, việc xây dựng quy định hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội là cần thiết nhằm chủ động thích ứng với biến đổi già hóa dân số, thúc đẩy đổi mới sáng tạo, huy động khu vực tư nhân tham gia cung ứng dịch vụ, giảm áp lực cho ngân sách nhà nước, đồng thời nâng cao chất lượng cuộc sống và bảo đảm an sinh xã hội theo hướng bao trùm, bền vững.

Việc xây dựng Nghị quyết “ Quy định hoạt động đầu tư kinh doanh sản phẩm, dịch vụ phục vụ nhu cầu của người cao tuổi và hỗ trợ, khuyến khích sử dụng lao động là người cao tuổi, gắn với phát triển đô thị bền vững, an sinh xã hội, chăm sóc sức khỏe, đổi mới sáng tạo và phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Hà Nội” sẽ góp phần giải quyết những vấn đề cốt lõi sau:

- Chủ động đón đầu và chuyên hóa áp lực của già hóa dân số thành động lực phát triển; giảm bớt gánh nặng lên hệ thống an sinh xã hội thông qua việc xây dựng một hệ sinh thái an sinh chủ động, toàn diện và bền vững cho người cao tuổi tại thủ đô.

- Giải quyết nhu cầu việc làm và phát huy "giá trị xám" của người cao tuổi còn đủ sức khỏe và kinh nghiệm. Việc hỗ trợ doanh nghiệp sử dụng lao động lớn

tuổi không chỉ giúp họ có thêm thu nhập, tự chủ tài chính mà còn giảm bớt tình trạng thiếu hụt lao động cục bộ trong một số lĩnh vực phù hợp.

- Thúc đẩy việc lồng ghép không gian sống thân thiện vào quy hoạch đô thị bền vững của Hà Nội (như công viên, lối đi bộ, hạ tầng giao thông tiếp cận dễ dàng), đảm bảo người cao tuổi không bị bên lề hóa trong quá trình đô thị hóa văn minh, hiện đại.

- Tạo cơ chế khuyến khích các doanh nghiệp khởi nghiệp nghiên cứu, ứng dụng công nghệ số và đổi mới sáng tạo (như y tế từ xa, thiết bị theo dõi sức khỏe thông minh) vào việc chăm sóc và nâng cao chất lượng cuộc sống cho người cao tuổi.